



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALÉM PARAÍBA**

CNPJ: 17.709.197/0001-35

RUA DR. HEITOR MENDES NASCIMENTO, Nº 40, SÃO JOSÉ

ALÉM PARAÍBA/MG. CEP: 36660-000

TEL: (32) 3462-6733



**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**1 - Indicação do objeto que se pretende contratar**

1.1 - Locação de Micro-Ônibus com capacidade mínima de 30 passageiros e Ônibus com banheiro e capacidade mínima de 44 passageiros, com ar condicionado, motorista, combustível, manutenção e demais encargos inclusos, para prestação de serviços de transporte de passageiros, conforme solução definida neste estudo técnico preliminar.

**1.2 - Justificativa da utilização do SRP**

1.2.1 - O Registro de Preços permitirá que a Prefeitura atenda suas demandas de forma ágil, transparente e eficiente, garantindo a continuidade dos serviços públicos e a adequada mobilidade de grupos de pessoas em atividades oficiais e comunitárias. Essa sistemática de contratação proporciona flexibilidade, pois possibilita a utilização dos serviços apenas quando houver necessidade, evitando gastos desnecessários e assegurando maior controle orçamentário.

1.2.2 - Dessa forma, a contratação futura e eventual de empresa especializada em transporte coletivo por meio de Registro de Preços representa medida indispensável para assegurar a eficiência administrativa, a economicidade e a prestação de serviços públicos de qualidade, atendendo às demandas da Prefeitura de Além Paraíba e garantindo o cumprimento de suas funções institucionais em benefício da população.

**2 - Descrição da necessidade**

2.1 - A Prefeitura de Além Paraíba necessita garantir condições adequadas de transporte coletivo para atender às diversas demandas administrativas, sociais, educacionais e culturais do município.

2.2 - A necessidade decorre da realização de eventos oficiais e institucionais promovidos ou apoiados pelo município, bem como do deslocamento de servidores, estudantes, idosos e munícipes em atividades educacionais, culturais, esportivas e sociais. Também se incluem viagens técnicas e administrativas, garantindo a participação em reuniões, capacitações e atividades externas, além de atendimentos emergenciais ou extraordinários em que o transporte coletivo seja imprescindível para a execução das funções públicas.

2.3 - Para tanto, faz-se necessária a locação de veículos com especificações adequadas às demandas da Prefeitura de Além Paraíba, sendo micro-ônibus com capacidade mínima de 30 passageiros e ônibus com banheiro e capacidade mínima de 44 passageiros. A inclusão de motorista, combustível, manutenção preventiva e corretiva, seguros e demais encargos assegura que o serviço seja prestado de forma completa, sem ônus adicional para a Administração.

**3 - Área(s) requisitante(s)**

3.1 - Secretaria Municipal de Cultura e Turismo, Secretaria Municipal de Educação, Secretaria Municipal de Assistência Social, Secretaria Municipal de Esporte e Lazer

**4 - Descrição dos Requisitos da Contratação**

**4.1 - Da natureza dos serviços**



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALÉM PARAÍBA**

CNPJ: 17.709.197/0001-35

RUA DR. HEITOR MENDES NASCIMENTO, Nº 40, SÃO JOSÉ

ALÉM PARAÍBA/MG. CEP: 36660-000

TEL: (32) 3462-6733



4.1.1 - A natureza do objeto deste ETP dadas suas características, enquadra-se em serviços comuns nos termos da Lei nº 14.133/2021, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, devendo, portanto, ser licitado por meio do Pregão, preferencialmente na forma Eletrônica.

**4.2 - Prazo de vigência da Ata de Registro de Preço**

4.2.1 - O prazo de vigência da Ata de Registro de Preços será de 01 ano, contado a partir do primeiro dia útil subsequente à assinatura, podendo ser prorrogada por igual período, mediante a anuência do fornecedor, desde que comprovado o preço vantajoso.

4.2.1 - O contrato decorrente da ata de registro de preços terá sua vigência estabelecida no próprio instrumento contratual e observará no momento da contratação e a cada exercício financeiro a disponibilidade de créditos orçamentários, bem como a previsão no plano plurianual, quando ultrapassar 1 (um) exercício financeiro.

**4.3 - Sustentabilidade**

4.3.1 - Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os requisitos exigidos neste tópico.

4.3.2 - A CONTRATADA deve conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente.

4.3.3 - Com relação aos critérios de sustentabilidade, os produtos deverão respeitar as normas e os princípios ambientais, minimizando ou mitigando os efeitos dos danos ao meio ambiente, utilizando, sempre que possível e disponível, tecnologias e materiais ecologicamente corretos, bem como promovendo a racionalização de recursos naturais.

**4.3.4 - Registre-se que eventuais impactos ambientais e suas respectivas medidas mitigadoras, quando aplicáveis, serão tratados no tópico 14 deste estudo, de modo que sua inclusão aqui seria redundante.**

4.3.5 - A contratada deve fornecer veículos que atendam a padrões de emissão mais rigorosos ou que utilizem combustíveis menos poluentes como biodiesel, gás natural ou energia elétrica.

4.3.6 - A contratada deve fornecer priorizar veículos com tecnologias que otimizem consumo de combustível, como motores modernos e sistemas de monitoramento de desempenho.

4.3.7 - A contratada deve garantir que a frota esteja sempre revisada para evitar poluição excessiva e aumentar a vida útil dos veículos.

4.3.8 - A contratada deve ter práticas adequadas para descarte de óleos, pneus e peças usadas.

4.3.9 - Os veículos devem estar adaptados para pessoas com deficiência ou mobilidade reduzida, além de cumprir normas de segurança viária.

4.3.10 - Os motoristas devem possuir treinamento em direção defensiva e atendimento humanizado.

4.3.11 - Os motoristas devem utilizar, quando possível rotas que minimizem impactos negativos, como ruído e tráfego excessivo.



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALÉM PARAÍBA**

CNPJ: 17.709.197/0001-35

RUA DR. HEITOR MENDES NASCIMENTO, Nº 40, SÃO JOSÉ

ALÉM PARAÍBA/MG. CEP: 36660-000

TEL: (32) 3462-6733



**5 - Levantamento de Mercado**

5.1 - Neste tópico urge a importância de pesquisar e determinar as soluções capazes de atender satisfatoriamente a demanda deste Município.

5.1 - A presente análise tem como propósito identificar soluções que aproximem as compras públicas realizadas pela Administração Municipal das práticas consolidadas no mercado, promovendo maior alinhamento entre gestão pública e eficiência operacional, imprimindo um uso racional dos recursos públicos.

5.2 - Assim, em pesquisa sobre o panorama do mercado, observou-se que, em matéria de soluções para o serviço de transporte, a Administração Pública em geral costuma adotar ao menos dois modelos para execução deste serviço, são eles:

i. Aquisição de Veículos

No modelo de aquisição de veículos, a Administração Pública adquire o veículo e assume todos os custos dele decorrentes, contratando, de forma independente, motorista em empresa terceirizada ou designando servidor do próprio órgão para a função.

Além de alto valor agregado nesta solução, a administração teria despesas adicionais com seguros, taxas e licenciamento, além de arcar com todas as manutenções relativas aos mesmos.

É solução adotada em situações específicas como, por exemplo, quando o órgão público conta com estrutura de manutenção de veículos ou quando a locação não se mostra uma opção viável à semelhança do que é praticado pelas forças de segurança, onde o risco de deterioração dos veículos locados é enorme, ou ainda, quando a localização do órgão torna inviável a adoção de modelo de contratação diverso.

ii. Locação de Veículos

No modelo de locação de veículos, o serviço consiste na disponibilização de veículos por empresa contratada, a qual se responsabiliza pelos gastos e manutenções advindas da disponibilização do veículo e pela substituição imediata de veículos em caso de falha mecânica.

5.3 - Em análise das soluções encontradas, a opção pela locação apresenta-se como solução vantajosa frente à aquisição direta, especialmente sob a ótica da eficiência administrativa, da economicidade e da flexibilidade operacional.

5.4 - Ao optar pela locação, o ente público transfere à contratada a responsabilidade pela manutenção preventiva e corretiva, seguro, documentação e substituição em caso de falhas, o que reduz significativamente os encargos administrativos e operacionais do órgão contratante.

5.5 - Diferentemente da aquisição, que implica custos elevados com compra, licenciamento, manutenção contínua, depreciação patrimonial e eventual obsolescência da frota, a locação permite acesso a veículos em condições adequadas de uso, com garantia de disponibilidade e cobertura securitária.

5.6 - Além disso, a locação confere maior adaptabilidade às variações de demanda, permitindo ao órgão ajustar a quantidade e o tipo de veículos conforme as necessidades específicas de cada período ou projeto.

**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALÉM PARAÍBA**

CNPJ: 17.709.197/0001-35

RUA DR. HEITOR MENDES NASCIMENTO, Nº 40, SÃO JOSÉ

ALÉM PARAÍBA/MG. CEP: 36660-000

TEL: (32) 3462-6733



5.7 - Tal flexibilidade é especialmente relevante em contextos de sazonalidade, expansão de serviços ou execução de ações emergenciais, nas quais a aquisição não se mostra célere ou proporcional.

5.8 - Por fim, a locação está alinhada às boas práticas de gestão pública, por promover o uso racional dos recursos, reduzir o passivo patrimonial e favorecer a profissionalização da logística de transporte.

**6 - Descrição da solução como um todo**

6.1 - A solução proposta/alternativa viável, para atender a demandada neste Estudo Técnico Preliminar, é

a realização da contratação através de Pregão, tendo em vista a previsão da Lei Federal nº 14.133/2021

6.2. Pregão, na sua forma eletrônica, com critério de julgamento por menor preço por item, nos termos

dos artigos 6º, inciso XLI, 17º, § 2º, e 34º, todos da Lei Federal nº 14.133/2021.

6.3. Através da realização de registro de preços, nos termos do art. 78, IV Lei Federal nº 14.133/2021.

6.4. Optou-se pelo uso do Sistema de Registro de Preços, fundamentado no inciso II, do art. 40º, da Lei

Federal nº 14.133/2021, uma vez que convém a este Órgão, a entrega parcelada dos serviços, de acordo

com a efetivação das necessidades previstas e a disponibilidade orçamentária.

6.5. Para a fornecimento dos serviços pretendidos, os eventuais interessados deverão comprovar que atuam em ramo de atividade compatível com o objeto da licitação.

6.6 A contratação em questão inclui fornecimento de motorista, combustível, manutenção preventiva e corretiva, seguros e demais encargos necessários a execução dos serviços.

**7 - Estimativa das Quantidades a serem contratadas**

Item	Descrição	Unid.	Quant.
1	Locação de Micro Ônibus com capacidade mínima de 30 (trinta) passageiros com ar condicionado, motorista, combustível, manutenção e demais encargos inclusos	Km rodados	76012
2	Locação de Ônibus com capacidade mínima de 44 (quarenta e quatro) passageiros, com banheiro, ar condicionado, motorista, combustível, manutenção e demais encargos inclusos	Km rodados	77012



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALÉM PARAÍBA**

CNPJ: 17.709.197/0001-35

RUA DR. HEITOR MENDES NASCIMENTO, Nº 40, SÃO JOSÉ

ALÉM PARAÍBA/MG. CEP: 36660-000

TEL: (32) 3462-6733



**7.1 - Metodologia de cálculo dos quantitativos**

7.1.1 - A quantidade de KM/rodado indicado acima, referem-se ao serviço estimado para o período de 12 (doze) meses, por isto, a licitante vencedora compromete-se a fornecer os serviços, de forma parcelada, durante a vigência da Ata de Registro de Preços e dos Contratos firmados, conforme a demanda do Município.

7.1.2 - Nos termos do art. 83 da Lei 14.133/2021, "A existência de preços registrados implicará compromisso de fornecimento nas condições estabelecidas, mas não obrigará a Administração a contratar, facultada a realização de licitação específica para a aquisição pretendida, desde que devidamente motivada"..

**8 - Estimativa do Valor da Contratação**

8.1 - O valor estimado da contratação é de R\$ R\$ 2.500.000,00 (dois milhões e quinhentos mil) reais..

8.2 - Os valores aqui apresentados são meramente indicativos, não se tratando dos preços de referência da futura contratação, o qual será realizado oportunamente quando da elaboração do Termo de Referência, acompanhados dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, com os parâmetros utilizados para a obtenção dos preços e para os respectivos cálculos.

**9 - Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

9.1 Nos termos do art. 47, inciso II, e §1º, inciso III, da Lei nº 14.133/2021, as licitações devem observar o princípio do parcelamento quando tecnicamente viável e economicamente vantajoso, considerando o custo para a Administração de múltiplos contratos frente às vantagens da divisão do objeto em itens. No presente caso, a contratação visa a locação de veículos de transporte coletivo, incluindo micro-ônibus e ônibus com especificações técnicas definidas, para atendimento às diversas demandas administrativas, sociais, educacionais e culturais do município de Além Paraíba. Dada a natureza integrada do serviço, que compreende fornecimento de veículos, motoristas, combustível, manutenção e seguros, parcelar a contratação implicaria em aumento significativo dos custos administrativos e operacionais, além de comprometer a eficiência e a continuidade do serviço. Ademais, a sistemática de Registro de Preços adotada permite a contratação futura e eventual conforme a demanda, assegurando flexibilidade, economicidade e controle orçamentário. Assim, justifica-se a não adoção do parcelamento, em conformidade com o art. 47, §1º, III, da Lei nº 14.133/2021, por recomendação de contratação única que atenda integralmente às necessidades do município.

**10 - Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

10.1 - Entendemos não haver para o objeto em questão a previsão de contratação correlata e nem interdependente.

**11 - Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, quando elaborado**

11.1 - A contratação pretendida está alinhada com o Plano de Contratações Anual, Código a099ae09-f0a9-41ed-bed0-1fae97d251e1, elaborado em 15 de dezembro de 2025 pelo(a) Município de Além Paraíba.





**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALÉM PARAÍBA**

CNPJ: 17.709.197/0001-35

RUA DR. HEITOR MENDES NASCIMENTO, Nº 40, SÃO JOSÉ

ALÉM PARAÍBA/MG. CEP: 36660-000

TEL: (32) 3462-6733



**12 - Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis**

12.1 - Pretende-se com esta contratação atingir os seguintes resultados:

Pretende-se, com a presente contratação assegurar a seleção da proposta apta a gerar a contratação mais vantajosa para o Município.

12.2 - Almeja-se, igualmente, assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição, bem como evitar contratação com sobrepreço ou com preço manifestamente inexequível e superfaturamento na execução do contrato.

12.3 - A contratação decorrente do presente processo licitatório exigirá da contratada o cumprimento das

boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos, bem

como para a redução dos impactos ambientais.

12.4 - Quanto a contratação, os benefícios diretos e indiretos podem ser percebidos na economicidade, uma

vez que o procedimento licitatório permite a contratação de empresa especializada por preço competitivo

no mercado, uma vez que haverá concorrência entre as licitantes do ramo de atividades, com a oferta de

menor preço, considerando os requisitos previamente estabelecidos no edital da licitação, sempre

embasados nos princípios de eficiência e sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização

do uso dos recursos.

**13 - Providências a serem Adotadas**

13.1 - Não há providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, visto que não há necessidade de capacitação de fiscais e/ou gestores de contrato ou de adequação do ambiente da organização.

**14 - Possíveis Impactos Ambientais**

14.1 - Não se vislumbra a ocorrência de possíveis impactos ambientais gerados pela contratação em estudo, contudo, a contratada deverá conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALÉM PARAÍBA**

CNPJ: 17.709.197/0001-35

RUA DR. HEITOR MENDES NASCIMENTO, Nº 40, SÃO JOSÉ

ALÉM PARAÍBA/MG. CEP: 36660-000

TEL: (32) 3462-6733



e regulamentos aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente e a saúde dos trabalhadores e envolvidos na execução do objeto.

**15 - Análise de Risco**

15.1 - Conforme entendimento do TCU[1] “(...) o estudo técnico preliminar já serve, naturalmente, ao gerenciamento de riscos da futura contratação”. Cada elemento do ETP permite de certa forma antecipar problemas e prever oportunidades, orientando a tomada de decisão na fase de elaboração dos demais documentos, especialmente o termo de referência.

15.2 - Posto isso, no presente caso, por se tratar de contratação de baixa complexidade já conhecida da administração, em que os próprios elementos do ETP já serviram ao gerenciamento de risco, não havendo necessidade de elaboração do Mapa de risco na fase preparatória.

**16 - Declaração de Viabilidade**

16.1 - Declaro(amos) viável esta contratação.

**16.1.1 - Justificativa da Viabilidade**

16.1.1.1 - Pelo constatado nos estudos preliminares considera-se que a contratação é viável em termos de disponibilidade, competitividade de mercado e forma de contratação, não se observando óbices ao seu prosseguimento.

Além Paraíba, 22/01/2026.

---

**Cassiano Silva Teixeira**  
**Secretário(a) Municipal de Cultura e Turismo**

---

**Gleydson Percegoni Thurler Mendonça**  
**Secretário(a) Municipal de Esporte e Lazer**

---

**Mônica Regina Goldstein**  
**Secretário(a) Municipal de Assistência Social**

---

**Rita de Cassia Fonseca Rocha**  
**Secretário(a) Municipal de Educação**



**PREFEITURA MUNICIPAL DE ALÉM PARAÍBA**

CNPJ: 17.709.197/0001-35

RUA DR. HEITOR MENDES NASCIMENTO, Nº 40, SÃO JOSÉ

ALÉM PARAÍBA/MG. CEP: 36660-000

TEL: (32) 3462-6733



**DESPACHO**

DECIDO:

Aprovo o Estudo Técnico Preliminar referente à locação de veículos para transporte coletivo da Prefeitura de Além Paraíba, considerando demonstradas a necessidade permanente do município em garantir condições adequadas para deslocamentos administrativos, sociais, educacionais e culturais, bem como a viabilidade técnica e econômica da contratação, incluindo serviços completos de motorista, combustível, manutenção e seguros. Autorizo o prosseguimento para elaboração do processo licitatório.

ENCAMINHE-SE ao Setor de Compras e Licitações para as providências imediatas.

CUMPRA-SE, dando ciência.

Além Paraíba, 22/01/2026.

---

**Paulo Henrique Marinho Goldstein**

Prefeito(a)